

Faciliter la coordination multisectorielle et l'engagement pour la durabilité des programmes de lutte contre les maladies tropicales négligées (MTN)

ACT TO END NTDs | WEST
DOSSIER TECHNIQUE N° 3

Tous les pays ont fait des progrès considérables dans leurs efforts pour le contrôle et l'élimination des MTN grâce aux efforts coordonnés des principaux acteurs de la santé mondiale. Les programmes nationaux de lutte contre les MTN, dirigés par des médecins, des épidémiologistes et des experts en santé publique, en suivi et évaluation (S&E) et en finances, sont au premier plan de ces efforts. Les autres parties prenantes sont les responsables communautaires et les distributeurs communautaires de médicaments, qui ont joué un rôle essentiel dans les efforts d'élimination et de contrôle des MTN. Les programmes MTN réalisent la cartographie des maladies, le traitement de masse (TDM), les enquêtes et d'autres activités pour le contrôle et l'élimination des MTN.

La planification et la prestation des services liés aux MTN sont souvent cloisonnées et, lorsqu'elles ne sont pas intégrées dans les politiques, les stratégies et les structures de prestation de services des systèmes nationaux, la durabilité du contrôle et de l'élimination des MTN ainsi que les acquis en matière de santé publique sont menacés. Pour continuer à relever les défis que les MTN posent à la société et atteindre les objectifs d'élimination et de contrôle, il faut une approche solide, intégrée, coordonnée du point de vue de la politique nationale ainsi que des services communautaires. Par conséquent, la coordination au sein du secteur de la santé et avec les parties prenantes en dehors du secteur de la santé doit être une priorité afin de maintenir et d'étendre les services et les plateformes de prestation de services existants en matière de MTN.

Dans le cadre d'une série de notes d'accompagnement sur l'appropriation par les pays et la nécessité de changements dynamiques dans l'assistance technique, ce dossier examine comment les programmes MTN, soutenus par le programme Act to End NTDs | West de l'USAID, ont fait progresser la coordination multisectorielle en engageant des parties prenantes clés dans tous les secteurs autour des avantages du contrôle et de l'élimination des MTN et en identifiant les opportunités de leur engagement dans la lutte contre les MTN. En se coordonnant et en s'engageant avec des intervenants de tous les secteurs ayant des populations cibles communes, les programmes MTN peuvent intégrer les interventions de lutte contre les MTN dans les plateformes de prestation de services, les chaînes d'approvisionnement et les ressources humaines de base existantes afin de soutenir les services de contrôle et d'élimination des MTN de manière plus efficace et efficiente. Ces canaux peuvent être liés à d'autres programmes de santé comme la santé maternelle et infantile, la nutrition et le paludisme, ainsi qu'à des secteurs non liés à la santé comme l'eau, l'assainissement et l'hygiène (WASH), l'éducation, les finances, la planification et la protection de l'environnement.

Une coordination multisectorielle forte est un moteur et un indicateur central des progrès vers la durabilité et s'aligne sur le pilier de la Feuille de route 2021-2030 de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) sur les maladies tropicales

négligées, qui vise à garantir "des approches holistiques et transversales, y compris l'intégration entre les programmes MTN, l'intégration dans les systèmes de santé nationaux, la coordination avec les secteurs adjacents et le renforcement des capacités des pays et du soutien mondial."¹



Figure 1 Approche de la durabilité soutenue par l'USAID en Afrique de l'Ouest

La figure 1 illustre l'approche multiphase, soutenue par Act to End NTDs | West, qui favorise la coordination multisectorielle pour faire progresser les jalons de durabilité des MTN. Le processus est adapté aux besoins et aux objectifs spécifiques de chaque pays et identifie les priorités et les échéances propres au contexte. Au cours de la phase 1, les programmes MTN engagent les parties prenantes intra et intersectorielles par le biais de réunions de sensibilisation et illustrent l'éventail des avantages tirés de l'élimination et du contrôle des MTN afin de susciter l'adhésion et le soutien à la lutte contre les MTN. La phase 2 comprend des évaluations sélectives qui identifient les principaux intervenants intersectoriels, les obstacles et les possibilités de renforcer la coordination avec les intervenants potentiels et existants du programme MTN. La phase 3 donne activement la priorité aux services de durabilité en développant un plan de durabilité officiel tout en formalisant et en lançant simultanément des mécanismes de coordination multisectorielle et leurs plans d'action. La phase 4 est la mise en œuvre du plan de durabilité, qui est évalué et répété tout au long de la phase 5 et repose sur la participation active des parties prenantes des secteurs de la santé et autres. En s'appuyant sur les expériences pratiques et les enseignements tirés tout au long de ces phases, les sections suivantes mettent en évidence la manière dont les programmes MTN mobilisent et engagent les principaux acteurs de tous les secteurs pour coordonner et intégrer les services de lutte contre les MTN dans le système de santé au sens large, ce qui se traduit par des acquis en matière de santé publique et de développement socio-économique.

STIMULATION DE L'ENGAGEMENT INTERSECTORIEL

Les efforts menés par les programmes MTN renforcent l'idée que la mobilisation des parties prenantes ayant des priorités communes dès le début du processus de durabilité est cruciale pour obtenir des services durables de lutte contre les MTN. Comprendre et déterminer ce qui stimule l'engagement entre les secteurs a été essentiel pour établir des partenariats solides et améliorer la coordination à mesure que les programmes MTN se rapprochent des objectifs de durabilité.

Afin d'obtenir le soutien d'autres secteurs et programmes de santé pour des services durables de lutte contre les MTN, les programmes MTN ont organisé des réunions de sensibilisation à la durabilité au cours de la phase 1 au Bénin, au

¹ Mettre fin à la négligence pour atteindre les Objectifs de Développement Durable : une feuille de route pour les maladies tropicales négligées 2021-2030, Organisation Mondiale de la Santé (2020),9.

Burkina Faso, en Côte d'Ivoire, au Ghana, au Mali, au Niger, au Sénégal, en Sierra Leone et au Togo (voir l'exemple de l'encadré de la page suivante). Ces réunions ont rassemblé des représentants de haut niveau des ministères de la santé, de l'eau, de l'assainissement, de l'éducation, de l'hygiène du milieu et des finances, des agences des Nations Unies, des organisations de la société civile (OSC), des représentants du secteur privé ainsi que d'autres parties prenantes afin de faire connaître les services de lutte contre les MTN et de discuter des avantages communs du contrôle et de l'élimination des MTN. Ces réunions ont également permis aux intervenants de discuter de services durables de lutte contre les MTN, en utilisant le cadre décrit dans la figure 2.

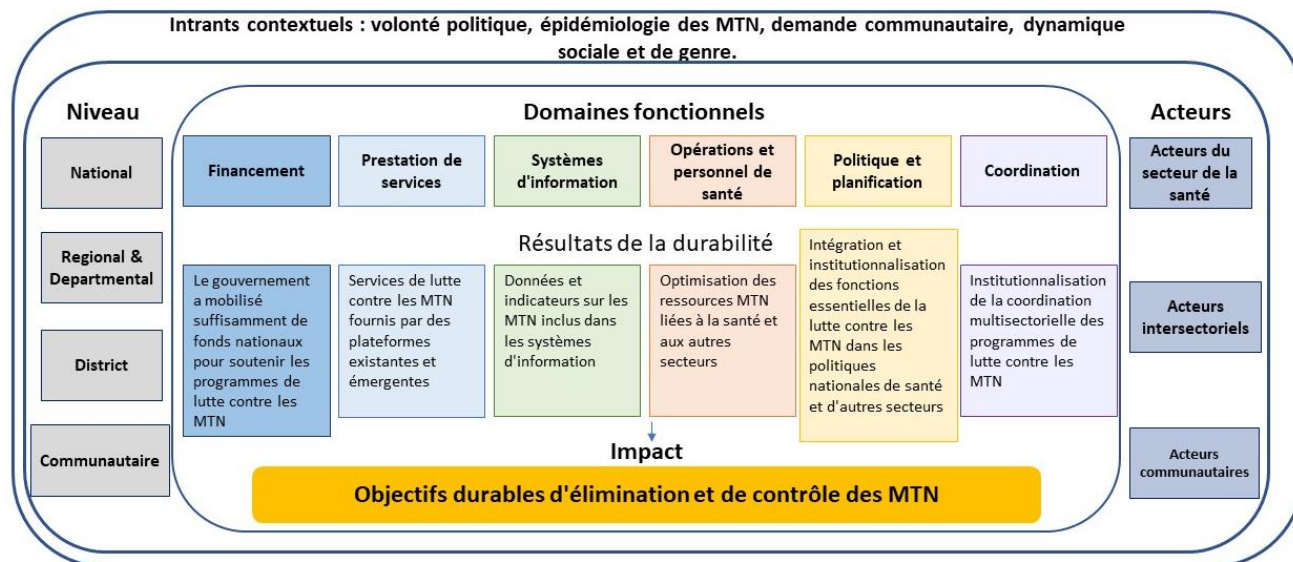


Figure 2 Cadre de durabilité des MTN

Grâce à une approche itérative et participative, les parties prenantes ont identifié les priorités de la coordination intersectorielle, attribué des rôles aux parties prenantes et développé des visions à long terme pour le soutien intersectoriel des efforts durables de contrôle et d'élimination des MTN. Au Sénégal, par exemple, la réunion de sensibilisation a posé des questions sur ce que devraient être les priorités de durabilité du programme MTN et sur la manière dont les parties prenantes actuelles pourraient créer et soutenir des opportunités d'agir sur ces priorités. Ces discussions ont eu lieu entre les parties prenantes de divers programmes de santé, les partenaires techniques et financiers (par exemple, l'UNICEF, l'OMS, la Banque mondiale, la Coopération française), et les ministères de l'éducation, de la recherche scientifique, de l'agriculture, des infrastructures, des finances et du développement communautaire. Au Ghana, les intervenants nationaux ont discuté de la façon dont les efforts de durabilité devraient s'aligner sur l'initiative "Ghana Beyond Aid", qui décrit les mesures spécifiques que les programmes de santé et de développement du Ghana doivent prendre pour réduire la dépendance envers les donateurs. Le fait de réunir les parties prenantes dès le début du processus a permis de catalyser l'engagement et le dialogue autour de la lutte contre les MTN et d'amorcer l'élaboration d'une feuille de route pour établir les priorités en matière de durabilité des MTN, comme nous le verrons dans la phase 3, ci-dessous. Ces réunions de sensibilisation ont été l'étape initiale de l'établissement de relations de travail productives entre les parties prenantes intersectorielles et les programmes MTN.

IDENTIFICATION DES PARTIES PRENANTES ET DES OPPORTUNITÉS PERTINENTES PAR LE BIAIS D'ANALYSES DU PAYSAGE DES PARTIES PRENANTES ET DES OBSTACLES. (PHASE 2)

En plus de réunir les parties prenantes de tous les secteurs dans des réunions de sensibilisation au cours de la phase 1, Act to End NTDs | West soutient les programmes MTN dans la réalisation d'évaluations sélectionnées afin de déterminer où une collaboration multisectorielle est nécessaire. Tout au long de la phase 2, Act to End NTDs | West travaille en étroite collaboration avec les NTDP pour évaluer l'état actuel des services de lutte contre les MTN dans un pays et les efforts déployés pour atteindre la durabilité. Il s'agit notamment de recenser les parties prenantes de la lutte contre les MTN, d'examiner les facteurs qui motivent ou entravent la coordination multisectorielle des programmes de lutte contre les MTN et d'identifier les possibilités d'y remédier. Au cours de cette phase, les programmes MTN s'appuient sur des analyses approfondies du paysage des parties prenantes et des obstacles intersectoriels pour identifier les possibilités d'intégration, d'expansion et de durabilité des programmes.

L'objectif de l'analyse du paysage des parties prenantes est de cartographier les parties prenantes dans tous les secteurs et de présenter les capacités actuelles de durabilité du programme MTN d'un pays et sa collaboration dans les domaines fonctionnels du financement, des services, des systèmes d'information, de la capacité opérationnelle, de la politique et de la coordination, qui alimentent le développement du plan de durabilité de la phase 3. Une telle analyse a, par exemple, permis au programme MTN du Ghana d'identifier que l'application d'un modèle de compensation existant aux distributeurs communautaires de médicaments pourrait motiver la participation et augmenter le nombre de personnes atteintes dans les MDA.

Groupes de parties prenantes représentés à la réunion de sensibilisation de l'AF20 en Sierra Leone

- **Programmes de santé:** Santé et assainissement, politique, planification et information, mobilisation sociale, écoles & santé des adolescents, ressources en eau, sécurité et urgences sanitaires, santé environnementale,
- Alimentation et nutrition, Équipes de gestion sanitaire de district.
- **Ministères:** Agence de Protection de l'Environnement, Agriculture et Forêts, Ressources en eau, Secrétariat de la mise à l'échelle de la nutrition.
- **Nations Unies :** OMS, UNICEF, Programme alimentaire mondial, Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture.
- **Partenaires de développement:** GIZ, Irish Aid
- **Conseil technique:** Comité consultatif technique MTN
- **ONG:** Helen Keller Intl, Sightsavers, Focus1000, WASH-NET, BRAC, Trocaire, World Hope International, Cooperazione Internazionale, Save, Concern, Catholic Relief Services, Guérisseurs traditionnels

À l'aide d'entretiens avec des informateurs clés et d'une analyse des données qualitatives et quantitatives, l'analyse des obstacles qui s'ensuit explore les obstacles et les possibilités de coordination intersectorielle, comme les mécanismes de collaboration intersectorielle existants pour les MTN ou les programmes associés, et les plateformes de prestation pour l'intégration de la lutte contre les MTN. En Sierra Leone, par exemple, l'analyse des obstacles a révélé que les personnes interrogées considéraient les programmes de lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme comme des partenaires incontournables avec lesquels il faudrait intégrer à la fois la prestation de services et les systèmes de chaîne d'approvisionnement afin de partager les ressources lorsque celles-ci sont rares. L'analyse a fait état de l'opportunité pour le programme MTN de s'intégrer au système d'information de gestion logistique en concevant une matrice de distribution des médicaments et en collaborant avec la Direction des médicaments et des fournitures médicales et les magasins médicaux centraux. Cette stratégie d'intégration pourrait aider le programme MTN à passer d'un approvisionnement et d'un stockage indépendants, qui risquent

de provoquer des pénuries de médicaments, à une efficacité accrue et à une réduction des coûts en combinant les efforts de prévision, d'approvisionnement, de stockage et de distribution avec d'autres programmes.

À la suite de l'analyse du paysage des intervenants et de l'analyse des obstacles, Act to End NTDs | West a soutenu les programmes MTN dans une auto-évaluation guidée afin d'évaluer leur niveau de maturité dans les domaines fonctionnels du cadre de durabilité (figure 2). Le processus a permis d'identifier des budgets et des processus de planification de programme cloisonnés, des stratégies de plaidoyer limitées pour les MTN et le manque de coordination au niveau national avec d'autres programmes comme étant des obstacles à des services MTN durables dans de nombreux pays. En s'appuyant sur ces résultats, les programmes MTN ont affiné les stratégies d'éducation et d'engagement des parties prenantes nationales et ont identifié les possibilités d'intégrer l'impact des MTN sur la santé publique et la croissance économique dans les campagnes nationales de plaidoyer et de sensibilisation. De plus, les programmes MTN ont constaté que la planification conjointe, la décentralisation des services de lutte contre les MTN et l'utilisation des structures existantes au niveau des districts offraient des possibilités d'intégrer les programmes de lutte contre les MTN.

Par exemple, au Mali, le programme MTN a déterminé que sa coordination multisectorielle est largement informelle et qu'il peut renforcer ses relations avec les partenaires intersectoriels par une documentation formelle et l'organisation de réunions régulières avec les partenaires. Dans d'autres pays, les programmes gouvernementaux au niveau du district et du centre de santé, comme le programme d'alimentation scolaire en Sierra Leone, le programme d'éducation sanitaire à l'école de l'unité de santé et d'hygiène scolaire au Ghana, et la plateforme de santé sexuelle et reproductive au Sénégal, ont tous été identifiés comme des acteurs majeurs avec lesquels il faut se coordonner pour obtenir des services durables de lutte contre les MTN. Le processus entrepris par les programmes MTN dans les phases 1 et 2 est crucial pour galvaniser les efforts de coordination multisectorielle, car ces activités ont permis de compiler des détails sur le paysage des MTN, les parties prenantes et les plateformes existantes nécessaires pour développer et affiner des stratégies durables d'élimination et de contrôle des MTN dans la phase 3.

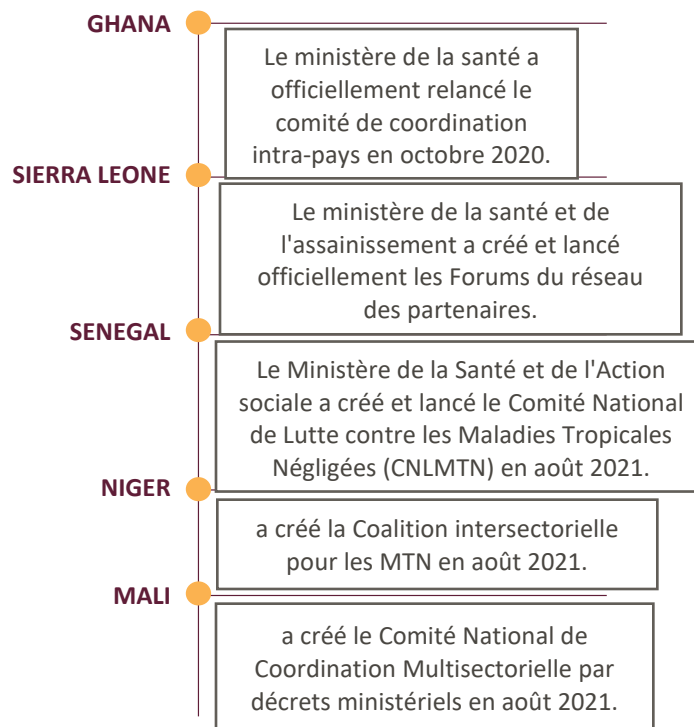
DÉVELOPPEMENT DE SERVICES DE COORDINATION MULTISECTORIELLE POUR LA DURABILITÉ DU PROGRAMME MTN (PHASE 3)

Grâce à l'élaboration du plan de durabilité dans la phase 3, les programmes MTN affinent les stratégies pour les mécanismes de coordination multisectorielle et les opportunités identifiées dans les phases précédentes. Ce plan décrit les étapes, les activités et les acteurs nécessaires pour progresser vers la réalisation de services durables de lutte contre les MTN. L'influence du plan de durabilité en tant que document politique repose sur le soutien des parties prenantes et des décideurs de haut niveau au sein et en dehors du secteur de la santé. En outre, un aspect essentiel de la mise en œuvre réussie du plan de durabilité nécessite un forum bien établi qui engage régulièrement les principales parties prenantes intersectorielles sur la durabilité des MTN.

Act | to End NTDs | West fournit une assistance technique aux programmes MTN pour la conception, le développement et le lancement de mécanismes de coordination multisectorielle afin d'impliquer en permanence les parties prenantes, en fonction des contextes et des priorités du pays, tout au long du processus de durabilité. Dans certains pays, ces mécanismes existent déjà ou sont inactifs et nécessitent une réorganisation ou une revitalisation ; dans d'autres, ils doivent être établis. Les objectifs de ces mécanismes sont de réunir les parties prenantes, de superviser la coordination et la collaboration intersectorielles et d'agir en tant qu'organe consultatif national sur l'intégration des programmes de lutte contre les MTN, ce qui implique d'identifier les opportunités de mobilisation des ressources, d'intégrer les services de lutte contre les MTN dans le système de santé national et de superviser la mise en œuvre et le suivi des priorités et des services de pérennisation des MTN.

À cette fin, l'engagement du programme MTN auprès de ces mécanismes tout au long de la phase 3 est essentiel. Par exemple, le ministère de la Santé du Ghana a officiellement relancé le Comité de Coordination Intra-pays (ICCC) en octobre 2020. L'ICCC, ainsi que d'autres parties prenantes nationales, ont contribué à l'atelier sur le plan de durabilité en octobre 2021, au cours duquel ils ont offert diverses perspectives qui ont renforcé le plan. En février 2021, le ministère de la Santé et de l'Assainissement de la Sierra Leone a créé et lancé officiellement le Forum du Réseau des Partenaires (PNF), qui a largement contribué à la rédaction du plan de durabilité du pays. De plus, le Ministère de la Santé et de l'Action Sociale du Sénégal a créé et lancé le Comité National de Lutte contre les Maladies Tropicales Négligées (CNLMTN) en août 2021. Ces réalisations ont été suivies par le Niger et le Mali en août 2021 : Le Niger a créé la Coalition Intersectorielle de Lutte contre les Maladies Tropicales Négligées et le Mali a créé le Comité National de Coordination Multisectorielle par décrets ministériels en août 2021.

L'engagement continu des parties prenantes nationales dans tous les secteurs par le biais de mécanismes de coordination multisectorielle au cours du processus de durabilité par étapes renforce l'appropriation par le programme MTN et le ministère de la santé de services durables de lutte contre les MTN. Cela a permis aux parties prenantes nationales de haut niveau d'identifier les opportunités d'intégration et les synergies qui peuvent conduire à des services durables sous la direction du NTDP. Par exemple, le PNF de Sierra Leone a engagé les équipes de gestion sanitaire de district (DHMT) à intégrer les services de lutte contre les MTN dans leurs plans d'action et les structures de coordination existantes dans leurs districts respectifs. Cela démontre comment le plaidoyer des parties prenantes nationales et des mécanismes de coordination multisectorielle peut influencer les politiques et les stratégies qui renforcent la mise en œuvre des activités liées aux MTN au niveau local.



Engager les parties prenantes de haut niveau à mobiliser l'engagement politique en faveur de la durabilité des MTN : Ghana

En décembre 2021, les responsables politiques du Ghana se sont réunis pour accroître la visibilité des MTN et discuter de l'appropriation par le pays de l'élimination et du contrôle des MTN et de la garantie de solutions durables. L'ambassadeur MTN du Ghana a organisé la réunion, le conseiller technique du ministre de la gouvernance locale et du développement rural l'a présidée, et le ministre de la santé et le vice-ministre de l'éducation ont participé en tant qu'orateurs invités. Étaient également présents, entre autres, le conseiller spécial du président pour les questions de santé, le directeur de la coordination technique du ministère des finances et de la planification économique, le directeur général des services de santé du Ghana, les directeurs des ministères de la santé, de l'éducation, de l'eau et de l'assainissement, des instituts de recherche nationaux, le président du Comité de Coordination Intra-Pays, le comité d'experts SCH/SHT et des experts en matière de MTN. La participation d'acteurs de haut niveau dans la lutte contre les MTN au Ghana a renforcé l'engagement à explorer l'intégration des services de lutte contre les MTN dans les programmes de lutte contre le paludisme et le VIH, à trouver de meilleurs moyens de soutenir les personnes souffrant de handicaps causés par les MTN, à envisager des moyens d'allouer davantage de ressources aux travailleurs bénévoles communautaires et à renforcer la collecte de données au niveau communautaire pour soutenir les politiques et les activités de plaidoyer ascendantes, entre autres solutions pour une intervention durable contre les MTN.

PERSPECTIVES D'ENGAGEMENT MULTISECTORIEL POUR LA DURABILITÉ DES MTN (PHASES 4 & 5)

Alors que les programmes MTN mettent en œuvre les phases 4 et 5, les plateformes de coordination multisectorielle sont bien placées pour faire avancer l'intégration des services de lutte contre les MTN dans les systèmes nationaux et accélérer les approches pour la durabilité des MTN. La phase 4 se concentrera sur la mise en œuvre des plans de durabilité après leur validation politique, tandis que la phase 5 évaluera le succès de cette mise en œuvre. L'intégration d'un engagement multisectoriel tout au long du processus est une action stratégique clé pour faire passer les interventions de lutte contre les MTN d'une planification et d'une mise en œuvre cloisonnées à une planification et une mise en œuvre collaboratives entre les secteurs de la santé et les secteurs adjacents. Cette stratégie fait progresser la durabilité en mutualisant les ressources entre les secteurs et en augmentant la priorité et la prestation des services de lutte contre les MTN. La coordination et l'engagement multisectoriels font passer les services de lutte contre les MTN de l'initiative des partenaires à l'initiative des pays, et renforcent les engagements holistiques et l'intégration des fonctions de lutte contre les MTN dans les stratégies gouvernementales et les efforts de soins de santé universels.

Pour en savoir plus sur le soutien apporté par Act to End NTDs | West à la pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN, consultez la série de dossier techniques sur la durabilité sur le site Web de Act to End NTDs | West, qui contient un aperçu détaillé de l'approche de durabilité de Act to End NTDs | West, des profils de durabilité par pays et d'autres ressources.

Act to End NTDs | West
FHI 360
1825 Connecticut Ave., NW
Washington, DC 20009
(202) 884-8000

www.actntdwest.org

[@ActNTDsWest](https://twitter.com/ActNTDsWest)

REMERCIEMENTS

Cette fiche d'information est rendue possible grâce au généreux soutien du peuple américain par l'intermédiaire de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID). Son contenu relève de la seule responsabilité du programme Act to End NTDs | West, dirigé par FHI 360 en partenariat avec Helen Keller International, Health and Development International, Deloitte, World Vision, The AIM Initiative (un programme de American Leprosy Missions) dans le cadre de l'accord de coopération n° 7200AA18CA00011 et ne reflète pas nécessairement les opinions de l'USAID ou du gouvernement des États-Unis.

