

Assistance technique Dynamique et Adaptative pour la Durabilité des acquis dans la lutte contre les MTN

ACT TO END NTDS | WEST
DOSSIER TECHNIQUE n° 2

La lutte contre les maladies tropicales négligées (MTN) dans les pays endémiques a connu de grands succès ces dernières années. Après des années de traitements de masse (TDM) et de surveillance, la prévalence des MTN a diminué pour certaines maladies. Dans plusieurs pays, des MTN, telles que le trachome, l'onchocercose et la filariose lymphatique, ont été éliminées et d'autres, telles que la schistosomiase et les helminthiases transmises par le sol, sont ciblées pour être contrôlées.

Ces résultats sont en grande partie dus à la coordination au niveau local, national et mondial avec les gouvernements, les programmes nationaux de lutte contre les MTN (PNLMTN), les donateurs et les partenaires de mise en œuvre. Pour maintenir ces progrès, il faut étendre les programmes de lutte contre les MTN et les intégrer dans les systèmes nationaux, afin d'assurer la durabilité à long terme des services et des acquis programmatiques.

Le cadre de référence pour la durabilité et la stratégie de l'USAID pour la promotion de la durabilité (voir encadré pour la définition de la durabilité) s'aligne sur la feuille de route 2030 de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) sur les MTN, qui met l'accent sur l'intégration de la prestation des services dans le paquet des interventions, l'intégration de la gestion des MTN dans les systèmes de santé nationaux, la coordination avec d'autres secteurs et le renforcement des systèmes de santé.¹¹ Alors que les pays assument une plus grande responsabilité dans la planification et la mise en œuvre des interventions de lutte contre les MTN au niveau national, les partenaires fournissant une assistance technique doivent s'engager différemment avec les programmes MTN, et les donateurs doivent adapter leurs investissements en conséquence pour favoriser les programmes gérés et dirigés par les pays. Plutôt qu'une assistance opérationnelle visant à optimiser les fonctions actuelles des programmes MTN, les pays ont désormais besoin d'un soutien stratégique pour intégrer les MTN dans les systèmes nationaux et mobiliser des ressources durables.

Dans le contexte des MTN, l'USAID a défini la durabilité comme " la capacité et l'engagement du système de santé national à maintenir la fourniture d'interventions contre les MTN à des niveaux qui permettront de poursuivre la progression vers le contrôle ou l'élimination des maladies conformément aux objectifs nationaux en matière de MTN."

Programme MTN de l'USAID :
Cadre et Stratégie pour la
Promotion de la Durabilité.

Dans le cadre de la diffusion d'une série de fiches d'accompagnement sur l'appropriation par les pays et l'engagement multisectoriel, ce présent numéro examine les approches d'assistance technique du programme Act to End NTDS | West de l'USAID. Il explore comment l'assistance technique doit être élargie, allant au-delà du renforcement des programmes

¹¹ *Ending the neglect to attain the Sustainable Development Goals: a road map for neglected tropical diseases 2021-2030*, World Health Organization (2020), 47 p.

spécifiques à la maladie, pour faciliter les efforts des programmes MTN à s'engager et à tirer parti des systèmes nationaux de manière à ne pas dévaloriser le leadership du gouvernement, mais plutôt à renforcer la capacité de leadership des programmes MTN. Ce dossier n'est pas un rapport sur les résultats. Il vise à partager les leçons apprises et les connaissances acquises dans le cadre des activités de durabilité de Act to End NTDS | West, qui sont en cours dans neuf pays d'Afrique de l'Ouest avec le soutien des partenaires de mise en œuvre de la lutte contre les MTN, des donateurs et des parties prenantes mondiales.

SOUTENIR LA DURABILITÉ : JUSQU'A QUEL NIVEAU?

Les donateurs et les partenaires de mise en œuvre ont apporté des fonds et une assistance technique pour mettre en œuvre et améliorer les interventions actuelles en matière de MTN, conformément aux objectifs nationaux d'élimination et de contrôle. Ce soutien a été fourni sous la forme d'une assistance technique à court terme qui se concentre sur le renforcement des capacités des programmes MTN à accéder aux programmes de dons de médicaments et à soutenir les plateformes de prestation de services, qui existent souvent en marge des systèmes nationaux. Ce type de soutien, bien qu'efficace, n'a pas permis de renforcer systématiquement toutes les plateformes nationales de lutte contre les MTN, de consolider le leadership national ou d'intégrer de manière appropriée les programmes de lutte contre les MTN dans les systèmes nationaux, afin d'assurer la durabilité à long terme des services.

Le passage des approches traditionnelles de l'assistance technique axées sur le *soutien* aux systèmes de santé nationaux à une assistance technique orientée vers le *renforcement* des systèmes nationaux nécessite un changement de paradigme. Le soutien au système de santé peut inclure toute activité qui améliore les services, de la modernisation des installations et des équipements à la distribution de produits médicaux, en passant par la promotion de comportements sains. Ces activités améliorent la fonctionnalité du système, principalement en augmentant les intrants immédiats (soutien) et peuvent être à court terme, étroitement ciblées, pour contribuer à des compétitions entre les programmes de santé et à des opportunités d'intégration manquées. En revanche, le *renforcement* du système de santé est réalisé par des changements globaux des politiques et réglementations, des structures organisationnelles et des relations dans l'ensemble du système de santé, qui à leur tour motivent des changements de comportement et/ou permettent une utilisation plus efficace des ressources pour améliorer les services de santé.

Les activités de soutien au système de santé améliorent la fonctionnalité du système principalement en augmentant les intrants et peuvent être à court terme, étroitement ciblées, contribuer à des compétitions entre les programmes de santé et à des opportunités d'intégration manquées.

Le renforcement du système de santé est réalisé par des changements globaux des politiques et des réglementations, des structures organisationnelles et des relations à travers le système de santé qui motivent des changements de comportement, et/ou permettent une utilisation plus efficace des ressources pour améliorer de multiples services de santé.

Pour s'assurer que les programmes de lutte contre les MTN contribuent à des objectifs plus larges en matière de santé et de développement, les partenaires doivent adapter l'assistance technique pour aller au-delà du renforcement des programmes et de la prestation de services spécifiques à la maladie. Cette démarche est nécessaire pour soutenir l'appropriation nationale, permettant ainsi des efforts d'intégration systématique des MTN dans la gouvernance, la politique, la planification, le financement et les systèmes de prestation nationaux.

Contrairement au soutien traditionnel des donateurs pour les activités de lutte contre les MTN, qui est souvent orienté de manière verticale et axé sur la prestation de services, l'assistance technique orientée vers la durabilité soutient les activités visant à générer des partenariats transversaux, à tirer parti des chaînes d'approvisionnement courantes, des plateformes de prestation de services, des systèmes de suivi évaluation et à créer un financement horizontal.

L'assistance technique axée sur la durabilité doit se concentrer sur l'intégration des programmes de lutte contre les MTN dans d'autres secteurs et plateformes afin de garantir la disponibilité des produits et de maintenir les services de lutte contre les MTN. Par exemple, Act to End NTDs | West aide les programmes MTN à incorporer des indicateurs de MTN dans les systèmes nationaux d'information et de gestion sanitaire afin de s'assurer que les données sur les MTN sont saisies dans des systèmes appartenant au pays. De plus, Act to End NTDs | West étudie les possibilités d'aider les programmes MTN à faciliter la mise en place de réseaux intersectoriels de parties prenantes pour intégrer les MTN dans les plateformes de planification, de financement et de prestation de services de santé au niveau national et communautaire. Comme l'appui des donateurs et des partenaires de mise en œuvre diminue au fil du temps, l'existence et la robusticité des structures et des programmes nationaux pouvant fournir des services de lutte contre les MTN sont cruciales, pour maintenir les réalisations en matière de contrôle et d'élimination des MTN.

Par exemple, Act to End NTDs | West a aidé le programme MTN de la Sierra Leone à cartographier le processus de préparation du budget national, du calendrier annuel, des étapes et des principales parties prenantes, afin d'identifier les points d'entrée et les possibilités de dialogue sur le financement des MTN. Cet exercice a été accompagné d'une analyse des gaps de financement afin de fournir des preuves de l'état actuel des besoins financiers des interventions en matière de MTN. Ces données ont été utilisées pour engager le dialogue avec les principales parties prenantes impliquées dans le processus budgétaire national afin d'arriver à une meilleure optimisation du financement, des ressources humaines et des services liés aux MTN dans les systèmes existants. En outre, ces activités ont influencé les messages du programme MTN au sein du ministère de la santé de la Sierra Leone, ce qui a entraîné un engagement en faveur d'une augmentation de l'allocation budgétaire pour le programme MTN. La durabilité des programmes de lutte contre les MTN nécessite à la fois un financement national accru et l'utilisation des plateformes existantes. Par conséquent, le dialogue sur le maintien des efforts d'élimination et de contrôle des MTN doit être présenté comme un retour sur investissement et non comme un simple investissement nécessaire.

L'intégration des programmes de lutte contre les MTN dans les systèmes nationaux de santé, de planification, de financement et d'information peut prendre plusieurs années. Le retrait prématuré de l'appui des donateurs peut être source de perturbations et contre-productif. Pour accroître la viabilité des programmes, il faut procéder à des ajustements prudents et opportuns qui évitent de compromettre les progrès actuels vers les objectifs d'élimination et de contrôle. Les portefeuilles d'assistance technique devront peut-être inclure à la fois une assistance opérationnelle à court terme et un soutien stratégique à long terme, axé sur la durabilité.

L'APPROCHE DE L'ASSISTANCE TECHNIQUE DE ACT TO END NTDs | WEST



Figure 1 Approche de la durabilité soutenue par l'USAID en Afrique de l'Ouest

L'assistance technique fournie par Act to End NTDs | West est basée sur cinq phases qui identifient et soutiennent systématiquement les priorités et les besoins du programme MTN. Comme le montre la figure 1, les trois premières phases sont consacrées à l'amélioration de la compréhension par les parties prenantes intersectorielles de la valeur des interventions dans le domaine des MTN et à la définition des besoins et des objectifs de durabilité du programme MTN. Le processus commence par plusieurs analyses d'écart des structures et des capacités de durabilité dans six domaines fonctionnels du système de santé (figure 2) et des données programmatiques et financières du programme MTN à l'aide de l'outil de planification et de calcul des coûts intégrés (TIPAC). Ces analyses passent en revue les coûts des activités, les sources de financement et identifient les gaps financiers afin de soutenir les messages fondés sur les données en faveur d'un financement accru du gouvernement pour les MTN dans le cadre du budget national. Grâce à un atelier d'auto-évaluation animé par Act to End NTDs | West, le programme MTN développe un modèle de maturité de la durabilité qui identifie différents niveaux de maturité en fonction des six domaines fonctionnels et des résultats attendus du cadre de durabilité des MTN de l'USAID, également illustré à la figure 2. Les besoins et les objectifs auto-identifiés par le Modèle de Maturité de la Durabilité servent de base au développement d'un plan de durabilité du programme MTN, un plan d'action complet et propre au pays pour réaliser l'intégration financière et opérationnelle dans tous les secteurs.

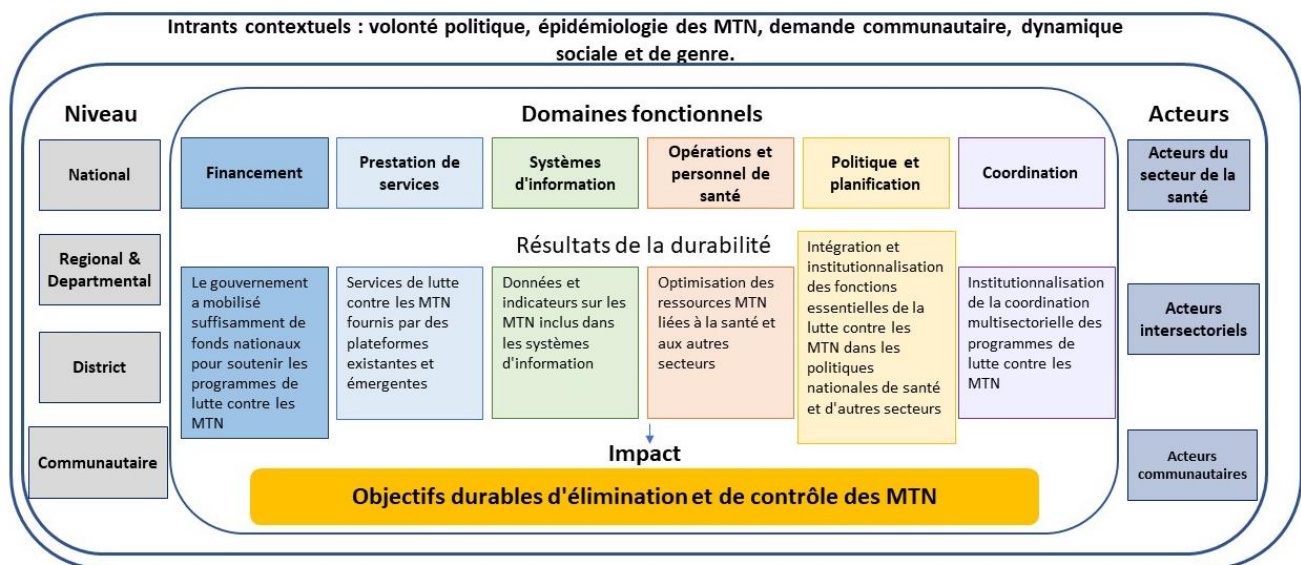


Figure 2 : Cadre de durabilité des MTN

Avec le soutien stratégique d'Act to End NTDs | West, les pays ont déjà obtenu des succès dans certains domaines fonctionnels. Dans le cadre du domaine fonctionnel des systèmes d'information, le consortium a commencé à travailler avec le programme MTN au Bénin et au Togo pour revoir les politiques de sécurité des données, en identifiant les lacunes et en développant des recommandations pour promouvoir la sécurité à long terme des données critiques liées aux MTN. Au Sénégal et en Sierra Leone, le soutien apporté par Act to End NTDs | West lors des ateliers de saisie et d'analyse des données TIPAC et des activités clés dans le domaine fonctionnel du financement, a permis d'obtenir des données et des informations que les programmes MTN ont l'intention d'intégrer dans les plans directeurs nationaux sur les MTN pour 2021-2025, et d'exploiter lors des plaidoyers avec les parties prenantes du budget sur l'augmentation du financement des programmes. Avec le soutien de l'engagement stratégique intersectoriel d'Act to End NTDs | West dans le domaine fonctionnel de coordination, le Ghana a réorganisé le Comité de coordination intra-pays et le Sénégal a créé le comité national multisectoriel pour la lutte contre les MTN, ces deux plateformes multisectorielles sont chargées de superviser la mise en œuvre d'interventions durables dans le domaine des MTN. Dans le domaine de la prestation de services, le Ghana et la Sierra Leone facilitent la planification d'actions conjointes pour intégrer les services de lutte contre les MTN dans des groupes pertinents tels que le programme d'éducation sanitaire à l'école (SHEP), les ressources en eau, les équipes de gestion sanitaire de district (DHMT) et les programmes d'alimentation scolaire. En outre, Act to end NTDs | West a commencé à soutenir les programmes MTN au Ghana, au Sénégal et en Côte d'Ivoire pour mettre en œuvre des dialogues politiques avec un vaste éventail de parties prenantes afin de déterminer comment les services de la gestion de la morbidité et la prévention du handicap (MMDP) peuvent être intégrés dans les systèmes d'assurance maladie existant au niveau national, de sorte que les personnes affectées puissent accéder aux services de chirurgie par le biais du système de santé national.

Aperçu sur le développement durable : Planification financière au Togo

Bien que l'assistance technique externe se soit déplacé, le programme MTN du Togo a fait de grands progrès dans le cadre de la durabilité de la lutte contre les MTN de l'USAID. En effet, les partenaires aident maintenant le programme MTN à se concentrer sur la durabilité plutôt que sur les activités de lutte contre les MTN. Comme indiqué dans son plan de durabilité et son plan directeur de lutte contre les MTN, le programme MTN togolais a donné la priorité à l'examen régulier des données financières et au renforcement de la capacité de gestion financière du programme en mettant à jour ou en développant des outils de gestion financière et en formant le personnel à l'utilisation optimale de ces outils. En conséquence, Act to End NTDs | West a ciblé son soutien axé sur la durabilité pour répondre aux besoins identifiés par le programme MTN togolais. Act to End NTDs | West a ensuite formé le personnel du programme MTN à l'utilisation du TIPAC pour chiffrer les activités programmatiques, analyser les tendances de financement et identifier les écarts financiers. En outre, Act to End NTDs | West a soutenu la cartographie du processus budgétaire national du Togo afin que le programme MTN puisse développer des stratégies de plaidoyer budgétaire efficaces et intégrées, alignées sur le processus budgétaire national et le calendrier fiscal. Cet exercice a aidé le programme MTN à comprendre les étapes clés, les délais et les parties prenantes du processus budgétaire national et du ministère de la santé pour des discussions stratégiques sur l'augmentation du financement des programmes. Désormais, le programme MTN utilise les données financières pour identifier les principaux points d'entrée et les opportunités de dialogue, y compris l'encadrement de la valeur du financement des activités de lutte contre les MTN par rapport à l'agenda plus large du gouvernement du Togo.

PERSPECTIVES : ENGAGEMENT DES PARTENAIRES NATIONAUX ET ÉVALUATION DES PROGRÈS ACCOMPLIS

Alors que Act to End NTDs | West s'achemine avec les pays vers les deux dernières phases qui se concentrent sur la mise en œuvre du plan de durabilité et l'évaluation des progrès, l'assistance techniques'orientera vers le renforcement du rôle de leadership du gouvernement pour tirer parti des synergies sectorielles et intersectorielles identifiées dans les phases précédentes et décrites dans le plan de durabilité. Act to End NTDs | West travaillera avec les programmes MTN pour planifier stratégiquement, améliorer la coordination multisectorielle et la collecte de données, développer et adapter des outils et des cadres adaptés aux besoins spécifiques du pays en s'appropriant pleinement la durabilité des MTN. Ces efforts comprennent:

- L'identification des opportunités d'intégration des médicaments, des technologies de diagnostic et des produits de base relatifs aux MTN dans les chaînes d'approvisionnement nationales existantes pour rationaliser les ressources;
- Le renforcement de capacité des programmes MTN à collecter, organiser et présenter des données afin de présenter des arguments convaincants pour mobiliser toutes les voies de financement possibles ou inclure les MTN dans l'ensemble des prestations et des politiques de couverture sanitaire universelle ;
- La facilitation du dialogue politique intra et intersectoriel pour intégrer les MTN dans les programmes de santé à tous les niveaux et renforcer la coordination et la collaboration entre les parties prenantes afin d'accroître l'efficacité et la durabilité de la prestation de services liés aux MTN ;

- Le renforcement de la capacité du programme MTN à gérer, intégrer, utiliser et protéger les données pour suivre les progrès par rapport aux jalons et aux indicateurs et pour en tirer des enseignements pour l'approche de la durabilité ;
- Le renforcement de la communication dans la coordination multisectorielle des MTN afin d'accroître leur visibilité et d'influencer les politiques intersectorielles pour la durabilité des MTN.

Ces activités permettront de renforcer les systèmes, les processus, les politiques et les structures qui sous-tendent les plans de durabilité et la durabilité à long terme.

Au fur et à mesure que les pays progressent dans les phases finales du cadre de durabilité, Act to End NTDs | West les aidera à examiner, mesurer et évaluer l'évolution de la mise en œuvre des plans de durabilité. Les programmes MTN peuvent utiliser ces données pour redéfinir les activités et ou réviser leur approche. Les partenaires doivent adopter des pratiques de gestion adaptative pour s'assurer que l'assistance technique est dynamique et doit toujours être adaptée à l'évolution des besoins des programmes MTN dans leur parcours de durabilité. L'adaptation de l'assistance technique à la transition vers la mise en œuvre des plans de durabilité par les pays permettra d'accroître l'impact des programmes de lutte contre les MTN, de promouvoir les soins de santé primaires et d'améliorer la performance globale des systèmes de santé.

Pour en savoir plus sur le soutien apporté par Act to End NTDs | West à la pérennisation des acquis dans la lutte contre les MTN, consultez la série de dossier techniques sur la durabilité sur le site Web de Act to End NTDs | West, qui contient un aperçu détaillé de l'approche de durabilité de Act to End NTDs | West, des profils de durabilité par pays et d'autres ressources.

**Act to End NTDs | West
FHI 360**

**1825 Connecticut Ave., NW
Washington, DC 20009
(202) 884-8000**

www.actntdwest.org

@ActNTDsWest

REMERCIEMENTS

Cette fiche d'information est rendue possible grâce au généreux soutien du peuple américain par l'intermédiaire de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID). Son contenu relève de la seule responsabilité du programme Act to End NTDs | West, dirigé par FHI 360 en partenariat avec Helen Keller International, Health and Development International, Deloitte, World Vision, The AIM Initiative (un programme de American Leprosy Missions) dans le cadre de l'accord de coopération n° 7200AA18CA00011 et ne reflète pas nécessairement les opinions de l'USAID ou du gouvernement des États-Unis.

